



# dei Comuni in materia di appalti pubblici



## Modulo 1

### I contratti pubblici: parte generale (lavori, servizi e forniture, concessioni)

*Febbraio - Aprile 2021*

#### 1.1 Prima lezione – 23 febbraio 2021 – 10.00 – 12.30

- **Introduzione alle norme in materia di contratti pubblici: ricognizione ad oggi e prospettive evolutive.**
  - La legislazione in materia di appalti pubblici: un codice unico, le (tante) norme collegate/attuative e i frequenti tentativi di “semplificazione” e “accelerazione”.
  - I regimi differenziati all'interno del Codice: i contratti esclusi, le norme “dedicate” solo a servizi e forniture o solo a lavori o a specifici settori.
  - L'ANAC: inquadramento generale, funzioni e poteri
  - I dati identificativi di un appalto (CIG, CUP, CPV) e l'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti.
- **Approfondimento operativo**
  - L'appalto, la concessione, i contratti affini (partenariati, leasing di opere pubbliche, ecc.): come distinguerli e come identificare il tipo contrattuale più appropriato alle esigenze dell'Ente.
  - Gli obblighi di comunicazione nei confronti dell'Anac

### 1.2 Seconda lezione – 2 marzo 2021– 10.00 – 12.30

- **Le fasi di una procedura d'appalto e di concessione, nel contesto operativo dell'Ente Locale.**
  - Dalla programmazione alla progettazione: contenuti minimi e differenze tra forniture, servizi e lavori.
  - Dall'affidamento all'esecuzione: gli adempimenti e i termini essenziali.
  - La conclusione naturale di un appalto e le alternative: risoluzione, recesso, contenzioso.
- **Approfondimento operativo.**
  - Come redigere una determina a contrarre.

### 1.3 Terza lezione – 9 marzo 2021– 10.00 – 12.30

- **L'appalto pubblico di un Ente Locale: atti negoziali e provvedimenti amministrativi.**
  - Forma e contenuti essenziali dei provvedimenti amministrativi di indicazione e affidamento di una gara. Le modalità di stipulazione del contratto
  - Gli oneri di pubblicità, trasparenza e accesso agli atti.
- **Approfondimento operativo.**
  - Come gestire una istanza di accesso.

### 1.4 Quarta lezione – 16 marzo 2021 – 10.00 – 12.30

- **I ruoli nel procedimento: obblighi, poteri, facoltà e responsabilità.**
  - Il RUP nell'Ente Locale e gli uffici di supporto; il Direttore dell'Esecuzione e il Direttore Lavori.
  - La Commissione Giudicatrice e il RUP presso l'eventuale Centrale di Committenza.
- **Approfondimento operativo.**
  - Come nominare la Commissione Giudicatrice e chi può farne parte.

### 1.5 Quinta lezione – 23 marzo 2021 – 10.00 – 12.30

- **I requisiti di partecipazione.**
  - Requisiti generali: i soggetti sensibili nei concorrenti in forma d'impresa
  - I requisiti di idoneità e di capacità economica e professionale
  - La qualificazione dei concorrenti in forma plurisoggettiva (consorzi, raggruppamenti temporanei, reti d'impres)
- **Approfondimento operativo.**
  - Come gestire la verifica a comprova dei requisiti.

### 1.6 Sesta lezione – 30 marzo 2021 – 10.00 – 12.30

- **I criteri di aggiudicazione.**
  - La scelta del criterio (minor prezzo oppure offerta economicamente più vantaggiosa).
  - I criteri e sub-criteri per l'attribuzione del punteggio (discrezionali o automatici, di carattere soggettivo o oggettivo, connessi con l'appalto, ambientali, etc.)
  - Le modalità di calcolo del punteggio e gli orientamenti espressi dall'ANAC e dalla giurisprudenza.
- **Approfondimento operativo.**
  - Simulazione una fase di gara: l'attribuzione del punteggio tecnico ed economico da parte della Commissione Giudicatrice.

### 1.7 Settima lezione – 6 aprile 2021 – 10.00 – 12.30

- **Le procedure sotto-soglia comunitaria.**
  - Gli affidamenti diretti e le procedure negoziate oggi, e dopo il regime stabilito dal D.L. Semplificazioni.
  - Gli Elenchi fornitori e il ricorso a strumenti telematici di negoziazione e mercati elettronici.
- **Approfondimento operativo.**
  - L'applicazione del criterio di rotazione -anche territoriale- negli inviti e negli affidamenti: esempi pratici e valutazioni di legittimità/fattibilità, nella prassi dell'Ente Locale.

### 1.8 Ottava lezione – 13 aprile 2021 – 10.00 – 12.30

- **Focus su alcuni dei principali istituti del Codice.**
  - Il subappalto (ed il conflitto tra normativa nazionale ed europea)
  - I contratti similari: subcontratti, contratti continuativi di cooperazione, etc.
  - L'avalimento.
- **Approfondimento operativo.**
  - Analisi di un contratto di avalimento

### 1.9 Nona lezione – 20 aprile 2021 – 10.00 – 12.30

- **La durata di un contratto.**
  - La differenza tra rinnovo/ripetizione/proroghe dei contratti e la relativa disciplina.
  - Le anomalie nell'esecuzione dei contratti di durata
- **I costi della manodopera.**
  - Quando vanno calcolati e quando l'operatore economico deve dichiararli all'interno della propria offerta economica.
  - La clausola sociale.

#### **Approfondimento operativo.**

- Come calcolare i costi della manodopera quale componente dell'importo a base di gara e come interpretarli, nelle offerte dei concorrenti.

### 1.10 Decima lezione – 27 aprile 2021 – 10.00 – 12.30

- **Il sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta.**
  - Come calcolare la soglia di anomalia. Come gestire il sub-procedimento di verifica dell'anomalia, dalla richiesta dei giustificativi fino alla proposta di aggiudicazione.
- **Approfondimento operativo.**
  - L'esame dei giustificativi: come procedere in particolare nell'analisi del costo del lavoro.

#### **Docenti:**

Avv. **Agnese Del Nord**, Avvocato del Foro di Firenze

Avv. **Andrea Grazzini**, Avvocato del Foro di Firenze

Dott.ssa **Ilaria Moscardi**, Responsabile Ufficio Gare e Contratti Unione Montana dei Comuni del Mugello

**Fabiola Santi, Sabrina Del Gobbo, Gabriele Baldi, Eleonora Perrino, Irene Bargilli**, PA&Mercato

Per iscriversi cliccare al seguente link <https://ancitoscana.survey.fm/la-scuola-degli-enti-locali-in-materia-di-appalti-pubblici-modulo-1>

**Quota di Partecipazione a persona Singola giornata:**

Comuni Soci Anci Toscana      62,00 € esente IVA

Comuni non soci e Privati      122,00 € esente IVA

**Quota di Partecipazione intero percorso (10 giornate):**

Comuni Soci Anci Toscana      402,00 € esente IVA

Comuni non soci e Privati      602,00 € esente IVA

**Modalità di pagamento:**

Dipendenti PA: inviare determina di affidamento.

Privati: tramite bonifico bancario da effettuarsi una volta ricevuta la conferma iscrizione alle seguenti coordinate bancarie: IBAN: IT 59 D 02008 21506 000004697174

Causale: webinar I contratti pubblici (indicare data)

**Rilascio Attestato:** Verrà rilasciato attestazione di frequenza a chi supererà l'80% di presenza

**Modalità di disdetta:**

In caso di impossibilità a partecipare gli iscritti sono obbligati a comunicare la loro mancata partecipazione.

Il corso deve considerarsi confermato salvo annullamento comunicato da Anci Toscana.

L'eventuale disdetta di partecipazione può essere comunicata solo in forma scritta (a mezzo fax o e-mail) alla Segreteria Organizzativa entro cinque giorni dallo svolgimento dell'iniziativa; oltre questo termine, è prevista la fatturazione dell'intera quota.

**La mancata partecipazione, non dà diritto alla restituzione del corrispettivo.**

**ATTENZIONE: per partecipare ai webinar è necessario disporre di una connessione internet a banda larga e di cuffie o casse.**