

*Incontro formativo  
contrasto ludopatia*

*A cura di ANCI, REGIONE TOSCANA, SIPL*

**La valenza del  
controllo di polizia.  
Collaborazione PM -SUAP**

*Firenze, 21-3-2019*

**Relatore: Marco Ravaglia**

- Giochi leciti e illeciti. Il gioco d'azzardo
- Richiami alle norme di riferimento (brevi cenni)
- L'importanza del controllo
- Ruolo della polizia locale e del SUAP
- Le verifiche preliminari
- Il controllo sul posto
- Gli adempimenti successivi al controllo

# Giochi leciti

Lo Stato ha periodicamente legiferato per regolare la materia dei giochi, con particolare riferimento a quelli con vincita in denaro. Tra gli altri:

- Scommesse
- Lotto, enalotto e simili
- Lotterie
- Gratta e vinci (e giochi similari)
- Slot machine
- Tombola, bingo e simili
- Giochi on line

# Giochi leciti

Ambito estremamente articolato e complesso.

Per trattazione, necessario circoscrivere gli argomenti

Per i controlli di polizia concernenti l'ente locale appare opportuno concentrarsi sull'ambito delle slot-machine

# Giochi leciti

Le slot-machine rappresentano una forma di gioco molto diffuso, ad alto rischio ludopatia

Questo ambito molto complesso, sia dal punto di vista teorico (normativo), sia dal punto di vista pratico (controlli operativi)

L'ente locale in questo ambito può avere varie competenze e non sempre all'interno dell'ente sono diffuse le conoscenze teoriche e tecniche necessarie per i controlli

# Giochi – autorità competenti

- La vigilanza sui giochi in ambito amministrativo è demandata all' Agenzia delle dogane e dei monopoli (ADM), che dal 2012 ha inglobato l' AAMS
- Per i giochi con vincita in denaro (in particolare per le cd. slot machine) la vigilanza di natura tecnica è affidata alla SOGEI.

# Giochi leciti – principale normativa di riferimento

- Art. 86 o art. 88 (riferimenti all'art. 110) TULPS
- Art. 110, in particolare c. 6 e c. 7 TULPS
- L. 266/2005
- L. 111/2011
- L. 44/2012
- **Decreto interdirettoriale MEF e Min. Interno 27-10-2003**
- Decreti direttoriali AAMS del 4-12-2003, 18-1-2007, 22-1-2010, 27-7-2011
- L. 228/2012 art. 1 c. 475

# Giochi - Altri riferimenti

- Ulteriori decreti AAMS
- Circolari AAMS
- Sent. Corte costituzionale 300/2011
- Circolari Ministero Interno
- Note Agenzia Entrate
- Note Siae
- Convenzioni varie tra enti
- Giurisprudenza di legittimità e merito
- Note di dottrina
- L. 189/2012



# Giochi illeciti

## Definizione gioco d'azzardo

- Definizione del C.P. (art. 721) per il gioco d'azzardo:  
dove ricorre il fine di lucro e le vincite sono **totalmente o quasi interamente aleatorie**
- Il gioco è da considerarsi d'azzardo quando **oltre al fine di lucro** la **vincita è affidata alla fortuna e prevale nettamente o esclusivamente sull'abilità del giocatore.**
- Il gioco d'azzardo è vietato ai sensi degli artt. 718 e 720 C.P.

# Giochi illeciti dispositivi per il gioco d'azzardo

- Per il TULPS (art. 110 c. 5) apparecchi o congegni per il gioco d'azzardo si intendono quelli che **hanno insita la scommessa o che consentono vincite solo aleatorie** (puramente casuali)

# Giochi leciti secondo la normativa

Per consentire l'uso lecito delle slot, il legislatore dalla fine degli anni '90 ha regolato la materia.

In particolare dal 2006 ha stabilito che:

- Per l'art. 110 c. 5 TULPS gli apparecchi di cui al c. 6 non sono dispositivi per il gioco d'azzardo
- Quindi le slot-machine, se hanno le caratteristiche di cui all'art. 110 TULPS e norme collegate, sono apparecchi leciti e non sono considerabili dispositivi per il gioco d'azzardo.

# Distinzione slot individuate dalla normativa

Apparecchi o dispositivi di gioco con vincita in denaro

- Art. 110 c. 6 lett. A) TULPS  
apparecchi newslot o AWP
- Art. 110 c. 6 lett. B) TULPS  
apparecchi videolottery VLT

# Normativa generale giochi art. 110

Per tutte le tipologie di giochi previsti dall'art. 110 TULPS sono necessarie le relative autorizzazioni; in particolare autorizzazione/licenza ai sensi:

- art. 86 TULPS per AWP o new slot (competenza Comune)
- art. 88 TULPS per VLT o videolottery (compet. Questura)

# Importanza del controllo di polizia

Soggetti preposti al controllo in via prevalente giochi con vincita:

- Agenzia delle Dogane e dei Monopoli (ex AAMS)
- Guardia di Finanza
- Divisione PAS presso Questure

Crescente ruolo delle Regioni e dei Comuni nella regolamentazione e nel controllo

# Importanza del controllo di polizia

Il Comune può esercitare forme di controllo diffuse sul territorio attraverso SUAP e PM, che possono attivamente collaborare con ADM, GdF, PAS Questure.

- Il controllo può essere singolo, congiunto, integrato e complementare.

# Importanza del controllo di polizia

Obiettivi minimi controllo di polizia:

- verificare la regolarità dell'esercizio che detiene i giochi
- verificare corretti adempimenti per ciascun apparecchio
- effettuare le necessarie comunicazioni agli organi competenti (ADM, GdF, Questura, ecc.)



# Importanza del controllo di polizia

Obiettivi raccomandabili:

- Mappatura del territorio con presenza punti gioco e relativa analisi
- Comunicazioni con ADM, GdF, Questure nel caso di anomalie nell'analisi dei punti gioco

# Le fasi del controllo di polizia e amministrativo

- Atto di indirizzo per applicazione criteri di controllo
- Controlli preliminari
- Verifica sul posto
- Comunicazioni e adempimenti successivi
- Definizione del procedimento

# Metodi di controllo preliminari

Fondamentale in questa fase collaborazione di SUAP e PM

- SUAP dispone dati relativi esercizi autorizzati ex art. 86 TULPS; l'art. 86 TULPS è titolo autorizzativo per i giochi (anche con vincita)
- ADM dispone dati esercizi autorizzati con AWP e VLT; tali dati sono accessibili via internet

# Metodi di controllo preliminari Collaborazione PM - SUAP

Controllo nella rete esercizi con slot (accesso libero):

- Agenzia dogane e monopoli (home- giochi - apparecchi da intrattenimento- elenco soggetti - elenco soggetti per esercizi)
- Nel menù a tendina della provincia si inserisce quella di proprio interesse

# Metodi di controllo preliminari

Controllo nella rete esercizi con slot (accesso libero):

- Inserita la provincia si va su altro menù a tendina per scegliere il comune dove effettuare il controllo
- Scelto il comune, compaiono a cascata gli esercizi che detengono slot

# Metodi di controllo preliminari

Controllo nella rete esercizi con slot (accesso libero):

- Inserita la provincia si va su altro menù a tendina per scegliere il comune dove effettuare il controllo
- Scelto il comune, compaiono a cascata gli esercizi che detengono slot

# Metodi di controllo preliminari

- Si può quindi rilevare denominazione esercizio, caratteristiche, indirizzo, superficie di esercizio.

Ciò consente il controllo incrociato, cioè confrontare tali dati con quelli del SUAP e verificare se ci sono anomalie (es. altra denominazione, indirizzo, ecc.)

# Metodi di controllo preliminari

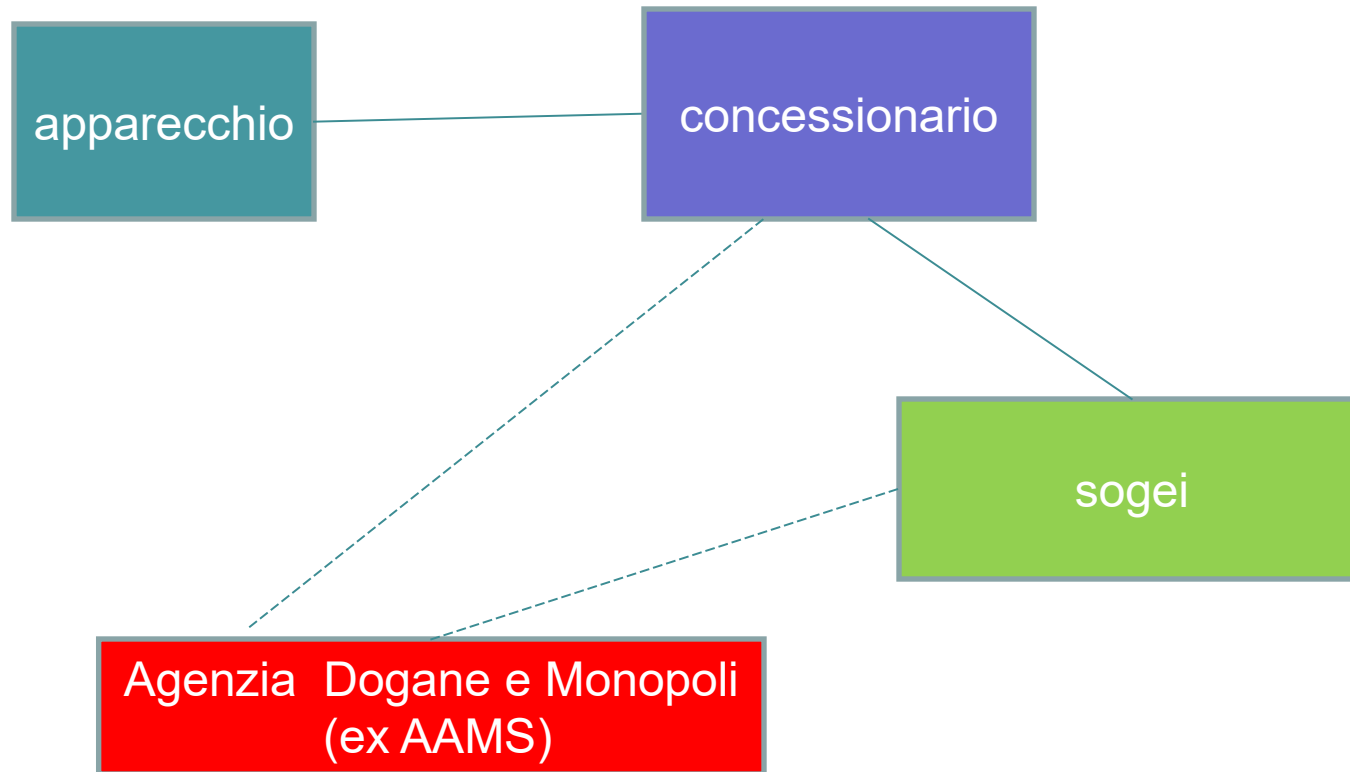
- Possibile contatto preventivo con ADM che può fornire tutte le informazioni sull'esercizio, sul numero e tipo di giochi presenti e sul loro funzionamento;
- Queste informazioni sono molto più dettagliate e consentono di capire eventuali anomalie
- Ciò fornisce un quadro piuttosto preciso dell'esercizio



# Sistema di giochi con slot

Per il corretto funzionamento delle slot è indispensabile il collegamento alla rete telematica, per consentire agli enti preposti (concessionario, sogei, ADM) i necessari controlli (verificare gli introiti per lo Stato, corretto rapporto vincite/giocate, ecc)

# Sistema giochi con vincita denaro art. 110 c. 6



# Principali controlli sul posto esercizi con slot

Principali controlli da effettuare:

- *Titolo autorizzativo*
- Divieto partecipazione minori giochi con vincita in denaro
- **Collegamento alla rete telematica**
- Presenza certificazioni obbligatorie

# Principali controlli sul posto esercizi con slot

Principali controlli da effettuare:

- Diversificazione offerta di gioco
- Informazioni obbligatorie
- Norme legge regionale
- Norme in regolamenti e ordinanze comunali
  
- Altri controlli: separazione tra giochi art. 110 c. 6 e art. 110 c. 7, sorvegliabilità, contingentamento, ecc.

# Pro-memoria per controlli su slot machine (art. 110 c. 6)

- Targhetta identificativa su ciascuna macchina
- In caso di accertamento utili foto apparecchi
- Presenza o gioco minori controllo da pronto intervento
- Mancanza diversificazione offerta di gioco controllo e contestazione in via esclusiva PM

# Controllo di stretta competenza PM art. 110 c. 6

## Controllo diversificazione offerta di gioco

- In base al [Decreto interdirettoriale 27-10-2003](#) un pubblico esercizio o assimilato non può detenere esclusivamente apparecchi di cui art. 110 c. 6 A (cd. AWP o new slot), ma deve avere almeno un apparecchio/congegno senza vincita in denaro
- Inoltre i dispositivi di giochi con vincita in denaro e quelli senza vincita non devono essere contigui

# Principali sanzioni amministrative

Esercizio diverso da sala giochi o sala scommesse non diversifica l'offerta di gioco, ma detiene solo apparecchi di cui art. 110 c 6 (violaz. Decreto intermin. 27-10-2003 e smi)

- Secondo ADM violazione art. 17 bis-9-86 TULPS quindi autorità competente e proventi al Comune.

# Adempimenti successivi ai controlli

## Collaborazione PM-SUAP

- La PM invia senza ritardo a SUAP copia rapporto e verbale di violazione e/o di accertamento, specie nei casi di violazione per esercizio autorizzato ai sensi art. 86 TULPS.
- Comunicazione a Questura per esercizio autorizzato art. 88 TULPS
- Se giochi illeciti comunicazioni a SUAP e Questura, oltre a eventuali atti di PG e comunicazione ad AG competente



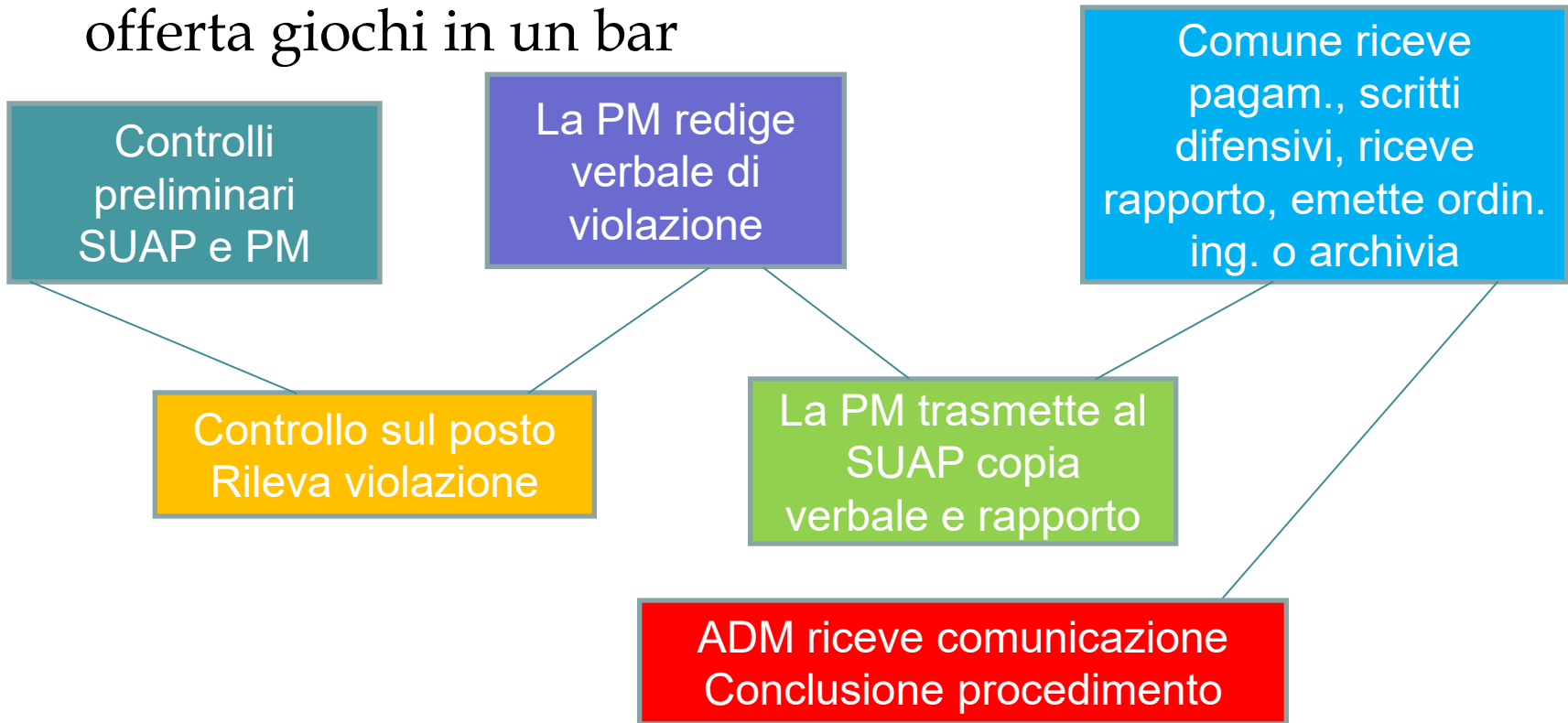
# Adempimenti successivi ai controlli

## Collaborazione PM-SUAP

- Il SUAP riceve gli atti, se del caso applica entro 5 gg. art. 17 ter TULPS (misure cautelari) ed eventualmente art. 17 quater TULPS (sanzioni accessorie)
- Comunicazione ad ADM
- Violazione art. 17 ter (cessazione attività o sospensione fino a 3 mesi) comporta sanzione art. 650 C.P.

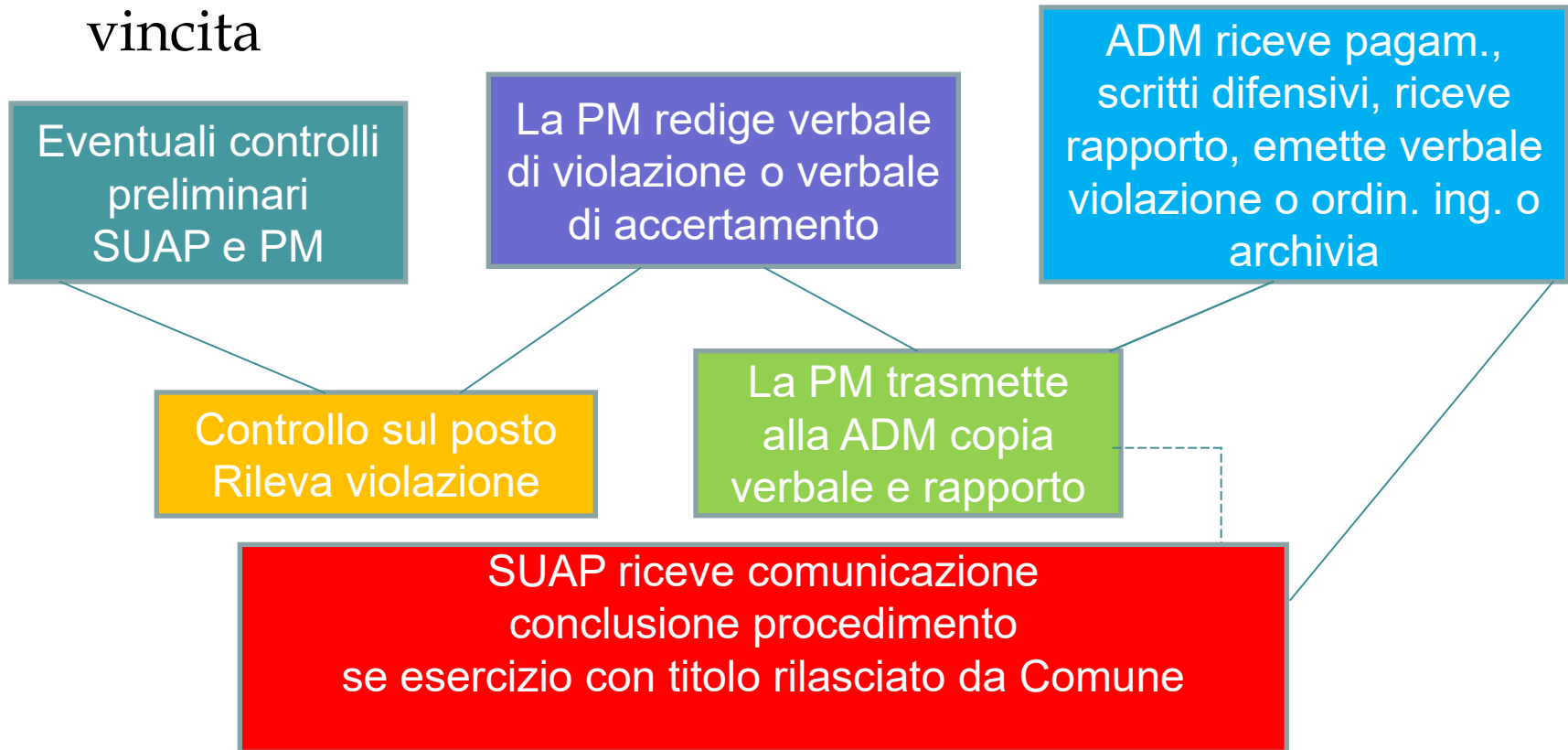
# Violazione con autorità competente Comune

Esempio di violazione per mancata diversificazione  
offerta giochi in un bar



# Violazione con autorità competente ADM

Esempio di violazione: minori che giocano a giochi con vincita



# Metodi di controllo per art. 110 c. 6

Controllo collegamento alla rete telematica (non di stretta competenza della P.M.)

- Per effettuare controllo rete telematica, considerare che in tempo reale l'AAMS direttamente o tramite SOGEI o concessionario tramite la targhetta identificativa possono subito verificare se l'apparecchio è collegato alla rete o no (salvo gravi manomissioni del sistema)

# Sistema sanzionatorio giochi

- Sanzioni amministrative (prevalenti in numero)
- Sanzioni penali
- Sanzioni accessorie
- Misure cautelari

Principali fonti:

- TULPS
- Codice penale
- L. 111/2011 (sanzioni per divieto giochi minori)
- Decreti direttoriali
- Legge regionale

# Mancata diversificazione o contiguità giochi diversi

**Possiamo avere le seguenti figure (diverse):**

- Esercente locale
- **Gestore giochi**
- **Distributore giochi**
- Proprietario giochi
- Produttore giochi
- Concessionario giochi
  
- **Chi è il trasgressore tra queste figure?**

# Teoria dei giochi

## Domande?

